

Secretaria general

ACORD DEL PLE ORDINARI DE LA DIPUTACIÓ

Data de l'acord: 28 de setembre de 2018

PUNT 6.4.- PROPOSTA D'ADAPTACIÓ DE L'ACORD DEL CONSELL DE MINISTRES DE 20 DE JULIOL DE 2018 A LA FUNCIÓ INTERVENTORA EN RÈGIM DE REQUISITS BÀSICS ESTABLERTA PEL PLE DE LA CORPORACIÓ EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE DATA 29 DE JUNY DE 2018, I APROVACIÓ DE NOUS REQUISITS ADDICIONALS.

De conformitat amb el dictamen de la Comissió informativa d'Hisenda i Economia, el **PLE amb el resultat de votacions que s'indica acorda el següent:**

Vots a favor 23 dels diputats membres dels grups polítics CiU, ERC, PSC i C's
Abstencions 2 dels diputats membres dels grups polítics **CUP** (Sr. Edgar Fernández) i **CiU** (Sr. Joaquim Nin, per estar absent de la Sala)

Fets

1.- La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local va modificar els articles 213 i 218 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), tot introduint una ordre directa al Govern de l'Estat per a la regulació dels procediments de control intern i la metodologia d'aplicació amb l'objectiu, entre altres, de reforçar el control econòmic-pressupostari i el paper de la funció interventora en les entitats locals.

El Ministeri d'Hisenda i Funció pública, en exercici de la tasca encomanada, ha elaborat i aprovat el Reglament que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local, el qual ha estat aprovat per Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril (RD 424/2017), que segons la seva disposició final primera va entrar en vigor l'1 de juliol de 2018.

L'article 13 del RD 424/2017, en relació a la funció interventora sobre despeses i pagaments, preveu la possibilitat que el ple de l'entitat local acordi la implantació de la funció interventora en règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics, que és un règim especial

que suposa comprovar, amb caràcter previ a la seva aprovació, que els expedients compleixen amb uns requisits considerats bàsics tant pel legislador com per la pròpia Corporació. L'establiment d'aquest règim limitat previ fa sotmetre aquests mateixos expedients a un control ple posterior en el marc de l'exercici del control financer que també té atribuïda la Intervenció.

A partir de la seva entrada en vigor l'1 de juliol de 2018, el RD 424/2017 estableix com a novetat en el seu article 13 tres nivells de requisits bàsics a comprovar per l'òrgan interventor en el supòsit que el ple acordi implantar aquest règim de fiscalització limitada prèvia, que són els següents:

- Un primer nivell de requisits bàsics, que són els requisits bàsics generals, ja previstos a l'article 219.2 a) i b) del TRLHL, els quals es recullen directament en l'article 13.2 apartats a) i b) del RD 424/2017:

- a) *L'existència de crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa o obligació que es proposi contreure.*
- b) *Que les obligacions o despeses es generen per un òrgan competent.*

- Un segon nivell de requisits bàsics, que es recull en el segon paràgraf de l'apartat c) de l'article 13.2 del RD 424/2017, que és una novetat en relació al que va preveure l'article 219.2 del TRLHL, i que està format pels aspectes que fixi l'Acord del Consell de Ministres vigent en cada moment respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en els supòsits que siguin aplicables a les entitats locals. L'Acord vigent del Consell de Ministres és el de 30 de maig de 2008, actualitzat per Acord de l'1 de juliol de 2011 (en endavant, ACM). Així, segons el RD 424/2017, dits aspectes, pel sol fet d'incloure's en l'ACM, ja es consideren transcendents en el procés de gestió i, per tant, s'inclouen per mandat del RD 424/2017 com un nou nivell de requisits bàsics a comprovar en tots els tipus de despesa que comprèn.

- Un tercer nivell de requisits bàsics, que també es recull en l'article 13.2 apartat c) del RD 424/2017 (ja previst a l'article 219.2 c) del TRLHL), segons el qual:

- c) *Els altres aspectes que, per la seva transcendència en el procés de gestió, determini el ple a proposta del president i previ informe de l'òrgan interventor.*

En aquest cas, és el ple de la corporació el que pot aprovar addicionalment altres aspectes o requisits a comprovar que, per la seva transcendència en el procés de gestió, també tenen la consideració de requisits bàsics. I és aquí on la Corporació, en exercici de la seva



autonomia, completarà el model de control intern segons les seves especialitats.

2.- Mitjançant acord del Ple de la Corporació, en sessió de 29 de juny de 2018, es va aprovar l'establiment de la funció interventora en règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de les despeses i obligacions de la Diputació de Tarragona i de les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora, d'acord amb l'article 13 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el Règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local.

Així mateix, dit acord del Ple de la Corporació va aprovar la tipologia d'expedients de despeses i obligacions sotmeses a fiscalització limitada prèvia en règim de requisits bàsics, així com les fitxes dels requisits o aspectes bàsics a verificar per a cadascun d'ells, que comprèn els tres nivells de requisits bàsics que preveu l'article 13 del Reial Decret 424/2017, que són els següents:

- 1) Requisits bàsics generals establerts en el marc legal vigent.
- 2) Requisits bàsics que fixi l'Acord del Consell de Ministres.
- 3) Altres requisits addicionals, aprovats pel Ple de la Corporació en exercici de la competència que li atribueix l'art. 13.2 c) del RD 424/2017, que per la seva transcendència en el procés de gestió també tenen la consideració d'essencials.

En la Guia de la Funció Interventora de la Diputació de Tarragona, que està publicada en la Intranet i en la web de la Diputació de Tarragona, s'ha inclòs tot el que va aprovar el Ple de la Corporació, en la sessió de 29 de juny de 2018, en relació a la funció interventora en règim de requisits bàsics.

3.- En l'àmbit del segon nivell de requisits bàsics que fixa l'article 13 del RD 424/2017, mitjançant Resolució de 25 de juliol de 2018 de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat es va publicar, en el Butlletí Oficial de l'Estat de data 2 d'agost de 2018, l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018 (ACM), pel que s'aplica la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei General Pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en l'àmbit dels contractes del sector públic i encàrrecs a mitjans propis.

Aquest ACM de 20 de juliol de 2018, ja és de plena aplicació a l'Administració Local des de la seva publicació en el BOE en aplicació de l'article 13 del RD 424/2017, però exigeix la seva adaptació a la funció interventora d'aquesta Corporació atenent a que els requisits bàsics que fixa l'ACM siguin aplicables a les entitats locals, com així preveu expressament l'article 13.2.c) del RD 424/2017; i aquest és un dels objectius del present acord: adaptar, a la funció interventora en règim de requisits bàsics de la Diputació de Tarragona, el contingut de l'Acord del

Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018 relatiu a la funció interventora en règim de requisits bàsics en l'àmbit dels contractes del sector públic i encàrrecs a mitjans propis, tal com es concreta en l'Annex 1 que figura a l'expedient.

4.- En l'àmbit del tercer nivell de requisits bàsics que fixa l'article 13 del RD 424/2017, la posada en funcionament del nou règim de la funció interventora, que comprèn la fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics per a les despeses i obligacions de la Diputació de Tarragona i de les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora, ha posat de manifest la necessitat d'aprovar pel Ple de la Corporació alguns aspectes o requisits addicionals a comprovar sobre determinats tipus de despesa, fruit de l'anàlisi i l'experiència adquirits en l'exercici del control intern, que es concreten en l'annex 2 que figura a l'expedient.

5.- Així mateix, la pràctica de la funció interventora en règim de requisits bàsics ha posat de manifest la necessitat que les fitxes individuals, de la Guia de La Funció Interventora en règim de requisits bàsics de la Diputació de Tarragona, es puguin agrupar en una fitxa nova, o desdoblar en dues o més fixes noves quan l'exercici per la Intervenció de la funció interventora sobre els actes administratius així ho requereixi. En tot cas, aquesta actuació no pot permetre afegir nous tipus de procediments, ni nous requisits bàsics i addicionals a fiscalitzar o intervenir, als que estiguin aprovats pel Ple de la Corporació.

6.- D'acord amb l'article 13 del RD 424/2017, la competència per a l'aprovació de la implantació, així com de les modificacions, de la funció interventora en règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics correspon al Ple, a proposta del President i previ informe de la Intervenció.

7.- Intervenció ha emès el seu informe previ, que té caràcter preceptiu segons l'article 13 del RD 424/2017, que obra en l'expedient, per a l'aprovació del règim de funció interventora que comprèn la fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics per a les despeses i obligacions, de la Diputació de Tarragona i de les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora, que actualment són els Organismes Autònoms Patronat de Turisme i BASE - Gestió d'Ingressos.

Fonaments de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases del règim local (LRBRL).
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL)

- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RD 424/2017)
- Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional
- Resolució de 25 de juliol de 2018 de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, que publica en el Butlletí Oficial de l'Estat de data 2 d'agost de 2018 l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018 (ACM), pel qual s'aplica la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei General Pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en l'àmbit dels contractes del sector públic i encàrrecs a mitjans propis.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer.- Adaptar l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018 (BOE de 02-08-2018), que regula l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en l'àmbit dels contractes del sector públic i encàrrecs a mitjans propis, a la funció interventora en règim de requisits bàsics aprovada pel Ple de la Corporació en sessió de 29 de juny de 2018, tal com es concreta en l'Annex 1 que figura a l'expedient.

Segon.- Aprovar altres requisits addicionals, a la funció interventora en règim de requisits bàsics aprovada pel Ple de la Corporació en sessió de 29 de juny de 2018, que es concreten en l'annex 2 que figura a l'expedient.

Tercer.- Incorporar els canvis, aprovats en els punts primer i segon anteriors, en l'índex de fitxes i en les fitxes individuals de la Guia de la Funció Interventora de la Diputació de Tarragona, publicada en la Intranet i en la web de la Diputació de Tarragona.

Quart.- Les fitxes individuals, de la Guia de La Funció Interventora en règim de requisits bàsics de la Diputació de Tarragona, es podran agrupar en una fitxa nova o desdoblant en dues o més fitxes noves quan l'exercici per la Intervenció de la funció interventora sobre els actes administratius així ho requereixi. En tot cas, aquesta actuació no permet afegir nous tipus de procediments, ni nous requisits bàsics i addicionals a fiscalitzar o intervenir, als que estiguin aprovats pel Ple de la Corporació.

Cinquè.- Comunicar els presents acords a la Intervenció, a la Secretaria i a la Tresoreria, així com als diferents centres gestors, tant de la Diputació de Tarragona com dels Organismes Autònoms Patronat de Turisme i BASE - Gestió d'Ingressos.

Règim de recursos:

- Recurs contenciós administratiu, en el termini màxim de 2 mesos des de l'endemà de la notificació, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona.

- De manera alternativa i potestativa, recurs de reposició, en el termini màxim d'1 mes des de l'endemà de la notificació, davant del mateix òrgan que l'ha dictat.

ÉS CÒPIA DE L'ACTA
La secretària general

Pilar Sánchez Peña