

Expedient: 8004330008-2021-0019955
Òrgan competent: President/a

DECRET

Modificació de l'assistència tècnica per resoldre les emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems, Servei d'Assistència al Territori.

Fets

1. Les emergències climatològiques dels anys 2019, 2020 i 2021 (els fenòmens meteorològics Dana, Glòria i Filomena) han ocasionat diverses emergències en vials municipals, tant de vialitat hivernal com pels danys ocasionats en camins i vials municipals, les quals els Ajuntaments dels municipis de menys de 5.000 habitants de la província de Tarragona han tingut dificultats tècniques i econòmiques per resoldre-les.
2. Donat que a causa del canvi climàtic és previsible que aquests tipus de situacions es reproduïxin, per decret de Presidència núm. 2021-0003358, de data 2 d'agost de 2021, es va resoldre crear una assistència consistent en la resolució d'emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems i oferir aquesta assistència als municipis de menys de 5.000 habitants de les comarques del Camp de Tarragona i de les Terres de l'Ebre, a prestar per l'Àrea del Servei d'Assistència al Territori.
3. Atès que s'ha posat de manifest que s'esdevenen fenòmens meteorològics sobre el territori que excedeixen l'àmbit de l'assistència creada i per als quals la Diputació també ha de donar suport a municipis de més de 5.000 habitants, s'ha cregut necessari donar cobertura a aquesta necessitat i efectuar una modificació de l'assistència creada en el sentit següent:

Excepcionalment es podrà prestar aquesta assistència a municipis amb població superior als 5.000 habitants quan es doni alguna de les següents condicions:

- Quan el municipi afectat hagi estat declarat zona afectada greument per una emergència de protecció civil segons la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- Quan s'hagin produït en el municipi fenòmens meteorològics extrems concentrats en una zona determinada que hagin produït danys econòmics molt importants en relació amb el pressupost municipals (10%).

En el cas que es compleixin alguna d'aquestes dues condicions, els municipis, independentment del seu nombre d'habitants, quedaran exempts del pagament del preu públic.

4. Per tot això i per tal de tenir en un document actualitzat, es proposa derogar les regles aprovades pel decret de Presidència núm. 2021-0003358, de data 2 d'agost de 2021, pel qual es va crear l'assistència consistent en la resolució d'emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems i aprovar la modificació de l'Assistència per resoldre emergències i danys produïts a vials municipals per fenòmens meteorològics extrems i les corresponents regles de prestació. Aquesta modificació afectarà les seves clàusules reguladores relatives als beneficiaris i liquidació del cost de la prestació de l'assistència.
5. Mitjançant decret de 13 de febrer de 2020, la competència per crear noves línies d'assistència municipal ha estat delegada en el diputat delegat del SAM. Tanmateix, tenint en compte l'àmbit de gestió d'aquesta assistència, es considera oportú que l'aprovi la presidenta per avocació, ja que malgrat ser una assistència municipal, no es gestionarà pel SAM sinó pel SAT.

Fonaments de dret

1. L'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix que una de les competències bàsiques de les diputacions és donar assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment als de menys capacitat econòmica i de gestió.
2. D'acord amb l'article 26.3 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local, l'assistència de les diputacions, prevista a l'article 36, s'adreçarà preferentment a l'establiment i l'adequada prestació dels serveis mínims municipals, essent el manteniment viari un servei previst a prestar, en tot cas, pels municipis de forma obligatòria (art. 26.1.a. del mateix text legal).
3. L'article 34, apartat o) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix que correspon a la presidenta de la Diputació l'exercici d'aquelles atribucions que la legislació de l'Estat o de les Comunitats Autònomes assigni a la Diputació i no estiguin atribuïdes expressament a d'altres òrgans.
4. L'avocació ve regulada a l'article 10 de la llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del Sector Públic, així com a l'article 9 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i a l'article 116 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals, aprovat per Reial Decret 2568 /1986, de 28 de novembre.
5. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

En conseqüència, RESOLC:

1. Avocar, per aquest acte a la Presidència de la Diputació, la competència delegada en el Diputat delegat del Servei d'Assistència Municipal per decret

núm. 447, de 13 de febrer de 2020, per aprovar la creació de noves línies d'assistència municipal.

2. Derogar les regles aprovades pel decret de Presidència núm. 2021-0003358, de data 2 d'agost de 2021, pel qual es va aprovar la creació de l'assistència consistent en la resolució d'emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems.

3. Aprovar la modificació de l'Assistència per a la resolució d'emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems i les corresponents regles de prestació que quedaran amb el contingut següent:

1.-Àrea que presta l'assistència

L'Àrea que presta l'assistència per a la resolució d'emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems és el Servei d'Assistència al Territori (SAT).

2.- Abast de l'assistència

2.1.- Descripció de l'assistència

Aquesta assistència només es prestarà quan es produeixin fenòmens meteorològics que suposin una situació meteorològica de risc superior a nivell 4 classificada com a perill molt alt pel Servei Meteorològic de Catalunya i que suposi l'activació en fase d'alerta del pla d'emergències corresponent.

L'assistència consisteix en:

Prestació de personal, maquinària i subministrament de sal per donar assistència en actuacions d'emergències de vialitat hivernal en vials municipals.

Prestació de personal, maquinària i subministrament de tot-ú artificial i escullera per donar assistència en actuacions d'emergència per reparar danys produïts per pluges en vials municipals.

2.2.- Beneficiaris

Poden demanar la prestació de l'assistència a la Diputació de Tarragona, els ajuntaments dels municipis de les comarques del Camp de Tarragona i de les Terres de l'Ebre amb població inferior a 5.000 habitants.

Excepcionalment es podrà prestar aquesta assistència a municipis amb població superior als 5.000 habitants quan es doni alguna de les següents condicions:

- Quan el municipi afectat hagi estat declarat zona afectada greument per una emergència de protecció civil segons la llei 17/2015, de 9 de juliol del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- Quan s'hagin produït en el municipi fenòmens meteorològics extrems concentrats en una zona determinada que hagin produït danys econòmics molt importants en relació amb el pressupost municipal (10%).

2.3.- Període per efectuar la prestació de l'assistència

Durant tot l'any, en el moment que es produeixin aquests fenòmens meteorològics.

2.4.- Limitacions de prestació de l'assistència

La prestació de l'assistència vindrà limitada per l'import anual que es destini a la partida assistència fenòmens meteorològics extrems 3060-134-22799 i pel número d'equips disponibles per prestar l'assistència en el moment que es produeixin les emergències.

3 .Procediment

3.1.- Contingut de la sol·licitud

Donat que és una assistència vinculada a emergències produïdes per fenòmens meteorològics extrems i aquestes són imprevisibles i necessiten una resposta immediata, els ajuntaments interessats en que se'ls presti aquesta assistència en el moment que ho necessitin, hauran de presentar prèviament una sol·licitud on expressin aquesta

voluntat i acceptin els preus públics i bonificacions que s'aplicaran en cas de prestació de l'assistència i el procediment que s'aplicarà per fer les sol·licituds puntuals en els moments que s'activin els plans d'emergència en fase d'alerta per l'existència d'una situació meteorològica de risc superior a 4 classificada com a perill molt alt pel Servei Meteorològic de Catalunya. Un cop concedida aquesta assistència, serà vigent fins que l'ajuntament presenti la seva renúncia o el municipi superi els 5.000 habitants segons les dades del darrer cens aprovat per l'Institut Nacional d' Estadística.

En la sol·licitud, l'Ajuntament haurà d'incorporar una declaració responsable on indicarà que les actuacions sol·licitades es realitzaran íntegrament en terrenys de titularitat municipal sobre els quals tingui plena disponibilitat.

Quan es produeixin les situacions excepcionals per les quals està previst poder prestar l'assistència a municipis amb poblacions superiors a 5.000 habitants, aquests podran sol·licitar per correu electrònic al SAT la necessitat d'actuació i les zones afectades i posteriorment hauran d'acreditar els supòsits establerts a l'apartat *Beneficiaris*.

3.2.- Període de presentació

El període de presentació s'iniciarà a partir del dia següent al de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de l'acord d'aprovació del Preu públic per l'assistència per resoldre les emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems.

3.3.- Resolució

Correspon a la Presidenta de la Diputació o diputat o diputada en qui delegui, a proposta del cap de l'Àrea del Servei d'Assistència al Territori, concedir les assistències sol·licitades si es compleix el requisit per accedir-hi (població inferior a 5.000 habitants) o desestimar-les en cas contrari. Aquesta resolució es notifica als ajuntaments i se'n dona compte a la Comissió del Servei d'Assistència al Territori.

3.4.- Sol·licitud de finalització de l'assistència

En qualsevol moment l'Ajuntament pot demanar la finalització de l'assistència mitjançant sol·licitud adreçada a la Presidenta de la Diputació.

3.5.- Prestació de l'assistència

En el moment que es produeixi un episodi meteorològic extrem que compleixi les condicions de l'assistència al municipi i que generi afectacions a la vialitat municipal, l'ajuntament manifestarà per correu electrònic al SAT la necessitat d'actuació i les zones afectades.

Tenint en compte els recursos disponibles, s'assignarà la maquinària, recursos humans i materials als ajuntaments per ordre de menor a major número d'habitants i segons la importància dels vials afectats (carrers, camins del grup 1a, grup 1b i grup 2 del Pla Zonal, resta de camins municipals d'ús públic), s'iniciarà al més aviat possible la prestació de l'assistència i es comunicarà per correu electrònic o comunicació telefònica l'hora i data prevista per a l'inici dels treballs.

3.6.- Liquidació del cost de la prestació de l'assistència

A partir del 30 d'octubre, el Servei d'Assistència al Territori efectua la valoració definitiva de l'import de l'assistència/les assistències realitzades durant l'any i expedeix el document liquidatori que es trasllada a l'Ajuntament per tal que efectui l'ingrés corresponent.

La sol·licitud i obtenció de l'assistència per treballs d'arranjament de vials municipals afectats per fenòmens meteorològics extrems, origina en l'ajuntament l'obligació de pagar el preu públic previst en les normes reguladores dels preus públics de la Diputació de Tarragona: "*Preu públic per l'assistència per resoldre les emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems*".

A la quantia resultant d'aplicar el preu públic, un cop aplicats els coeficients o percentatges reductors, s'hi ha de repercutir l'impost sobre el valor afegit (IVA), d'acord amb la normativa vigent.

Els municipis als que es presti aquesta assistència quedaran exempts del pagament del preu públic quan es doni alguna de les següents condicions:

- Quan el municipi afectat hagi estat declarat zona afectada greument per una emergència de protecció civil segons la llei 17/2015, de 9 de juliol del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- Quan s'hagin produït en el municipi fenòmens meteorològics extrems concentrats en una zona determinada que hagin produït danys econòmics molt importants en relació amb el pressupost municipal (10%).

Acreditació del supòsits d'excelsionatitat: Els ajuntaments als quals s' hagi prestat l'assistència hauran d'acreditar estar inclosos dintre de la zona afectada greument per una emergència de protecció civil, mitjançant la presentació de l'acord del Consell de Ministres previst a l' article 23 de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil o bé per mitjà d'una Memòria valorada del tècnic municipal dels danys produïts on s'acrediti que el danys econòmics són superiors al 10% del pressupost municipal i validada pels tècnics del Servei d'Assistència al Territori.

En el supòsit que després de prestar l'assistència a un municipi amb una població superior a 5.000 habitants i aquest no pugui acreditar estar en alguna de les dues condicions esmentades, se li liquidarà el cost de l'assistència pel valor del 100% del preu públic.

4.- Equip humà, maquinària i materials

El Servei d'Assistència al Territori destina personal de la secció de conservació de carreteres per al seguiment, control i gestió de l'assistència.

Els treballs de prestació de maquinària es faran amb un contracte de serveis i els subministraments de sal i àrids amb contractes de subministrament.

5.- Valoració dels Costos i Ingressos

5.1. Costos

Tenint en compte les necessitats dels Ajuntaments que s'han produït durant els darrers episodis de fenòmens meteorològics extrems com han estat el temporal Glòria de l'any 2020 i Filomena de gener de 2021, i fent una hipòtesi que aquests fenòmens es poguessin reproduir dos cops cada any, obtindríem un cost anual dels treballs previstos a l'assistència de 40.000 €, que vindran limitats per la partida pressupostària que anualment es destini a aquesta assistència.

El percentatge de dedicació del personal propi de la Diputació que es destinarà a la gestió d'aquesta assistència serà el següent:

- Cap del Servei de Conservació (1%)
- Tècnic Auxiliar Especialista (2%)
- Encarregat (2%)
- Administratiu (2%)
- Oficial de 1ª (25%)

Tenint en compte la hipòtesi indicada anteriorment, aquestes despeses, incloses en el capítol 1, ascendirien com a molt a 10.000 € a l'any (IVA exclòs). En cap cas suposarà un increment del cost de Personal de la Secció de Conservació, ni dels crèdits del pressupostaris del capítol 1.

La resta de costos directes quedaran limitats per la consignació pressupostària que es determini cada any per a aquest servei a l'aplicació pressupostària 3060 134 22799 (assistència fenòmens meteorològics extrems) incloent mà d'obra, maquinària i materials. Aquestes costos serien aproximadament 30.000 €, sobre la hipòtesi que aquests fenòmens es poguessin reproduir dos cops cada any i es poden desglossar de la següent manera, tot i que dependrà de la tipologia d'emergències que es produeixin:

Subministrament de sal. Cost estimat d'un 5% del total.

Subministrament de tot-ú. Cost estimat d'un 10% del total.

Maquinària. Cost estimat d'un 85% del total.

5..2. Ingressos.

Es preveuen els ingressos en base al preu públic per l'assistència per resoldre les emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems.

Prenent com a referència que aquests fenòmens es poguessin reproduir dos cops cada any, tenint en compte les limitacions de l'assistència i la tipologia dels ajuntaments que poden sol·licitar l'assistència, i la possibilitat de l'exempció de l'abonament del preu públic amb una estimació del 25% de les actuacions, segons les dades obtingudes de l'anàlisi efectuat a l'Informe de viabilitat per determinar la previsió dels ingressos, aquests serien del 22,5% del cost total, per tant, es preveuen uns ingressos anuals de com a molt 9.000 €.

4. Les despeses que generi la prestació d'aquesta assistència, que es farà per mitjà del Servei d'Assistència al Territori, estaran subjectes al Preu públic per l'assistència per resoldre les emergències i danys produïts en vials municipals per fenòmens meteorològics extrems vigent.

5. Comunicar-ho a Intervenció de Fons.

Règim de recursos:

- Acte administratiu no recurrible.

La presidenta

Noemí Llauredó Sans