

GLOSSARI DE TERMES RELACIONATS AMB ELS FONS NEXT GENERATION

Aquest document reuneix els termes relacionats amb la gestió dels fons europeus inclosos al Pla de recuperació, transformació i resiliència del fons Next Generation EU, aprovat el 27 d'abril de 2021 pel Govern d'Espanya.

El glossari ha estat elaborat amb la finalitat que les àrees de la Diputació de Tarragona, així com els ajuntaments implicats en el Mecanisme de recuperació i resiliència, puguin usar de manera homogènia la terminologia a la que fa menció a la normativa vinculant, tant a nivell europeu com estatal. Concretament, s'ha elaborat el present glossari en base a:

- Reglament (UE) 2021/241, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel que s'estableix el Mecanisme de recuperació i resiliència.
- Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
- Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
- Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

El glossari de termes es classifica en les següents seccions:

- 1) Acords CID i OA
- 2) Desglossament d'intervencions
- 3) Principals parts implicades
- 4) Fites, objectius i indicadors
- 5) Tipologia d'informes

1) ACORDS CID i OA

- **Decisió d'execució del Consell (CID):** és el document relatiu a l'aprovació de l'avaluació del Pla de recuperació, transformació i resiliència d'Espanya sobre la base dels criteris establerts en l'article 19 del Reglament (UE) 2021/241.
- **Acords operacionals (OA):** són les disposicions operatives per als 27 estats membres on es detalla el mecanisme de seguiment del compliment dels èxits i els objectius de les reformes.

2) DESGLOSSAMENT D'INTERVENCIONS

- **Polítiques palanca:** les 10 polítiques palanca recullen els trenta components que permeten articular els programes coherents d'inversions i reformes del Pla.
- **Component:** són les trenta divisions en què s'estructura el Pla de recuperació, transformació i resiliència dedicades a diversos àmbits de l'economia.
- **Mesures:** conjunt de reformes (110) i inversions (102) incloses en un determinat component.
- **Projecte:** conjunt d'accions, recursos i mitjans sota la direcció d'un únic responsable (entitat executora).

- **Subprojecte:** descomposició de part d'un projecte o subprojecte quan per a la seva execució hi intervé més d'una entitat executora.
- **Línia d'acció:** fa referència als tres nivells de descomposició d'un projecte o subprojecte per a la planificació, la gestió i el seguiment (actuacions, activitats i tasques).

3) PRINCIPALS PARTS IMPLICADES

- **Autoritat de control:** òrgan responsable del disseny i de l'exercici de control dels fons, assumint la coordinació dels controls assignats a qualsevol altre òrgan de control estatal, autonòmic o local. Aquestes funcions seran addicionals a la seva figura com a autoritat d'auditoria en matèria de fons estructurals. Les seves funcions queden recollides a l'article 21 del Reial decret llei 36/2020 i l'autoritat es correspon amb la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE).
- **Autoritat responsable:** òrgan responsable de la coordinació del Pla, amb les funcions indicades a l'article 20 del Reial decret llei 36/2020. L'autoritat correspon a la Secretaria General de Fons Europeus del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.
- **Entitat decisora:** entitats amb dotació pressupostària en el Pla que són responsables de la planificació i el seguiment de les reformes i les inversions i del compliment de les seves fites i objectius. Es corresponen amb els ministeris responsables dels components.
- **Entitat executora:** són les responsables de l'execució dels projectes i subprojectes, sota les directrius de l'entitat decisora. Els projectes podran ser executats directament o mitjançant convocatòries d'ajuts dirigits a altres agents. Les entitats executores es classifiquen en executores de projectes i executores de subprojectes.

Les entitats executores de projectes es corresponen amb els ministeris i les entitats de l'Administració General de l'Estat (AGE). Les entitats executores de subprojectes

es corresponen amb els ministeris, les entitats de l'AGE, les administracions autonòmica i local i altres participants del sector públic.

Les entitats executores hauran d'implementar els principis de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència previst a les Ordres HPF/1030/2021 i HPF/1031/2021.

Els principis de gestió són criteris específics de consideració obligatòria, tant en la planificació com en l'execució dels components del Pla. Aquests criteris estan integrats per set principis:

- a) concepte de fita i objectiu
- b) etiquetatge verd i digital
- c) anàlisi de risc en relació amb possibles impactes negatius en el medi ambient
- d) mecanismes de prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès
- e) compatibilitat del règim d'ajudes d'estat i prevenció del doble finançament
- f) identificació del perceptor final de fons
- g) comunicació

▪ **Òrgan responsable:** òrgan responsable en l'àmbit de l'entitat decidora de l'elaboració, la signatura i la tramitació de l'informe de gestió de la mesura o del component.

▪ **Òrgan gestor:** òrgan responsable en l'àmbit de l'entitat executora de l'elaboració, la signatura i la tramitació de l'informe de gestió del projecte o subprojecte.

▪ **Perceptor final de fons:** persona física o jurídica que pot adquirir el rol d'entitat beneficiària dels ajuts dels fons del Mecanisme de recuperació i resiliència, adjudicatària d'un contracte o subcontractista. La figura de l'entitat beneficiària es correspon amb les persones físiques o jurídiques, incloses les entitats locals, que participen directament en les convocatòries d'ajudes i subvencions.

Les entitats beneficiàries hauran de complir amb les previsions i requisits previstos a les respectives bases i convocatòries de subvencions finançades amb fons del Pla de recuperació, transformació i resiliència. Les obligacions incloses a les bases i convocatòries de subvencions podran fer referència al compliment d'alguns dels principis de gestió. A continuació se'n presenten alguns exemples:

- Ordre TER/1204/2021, per la qual s'aproven les bases reguladores de subvencions destinades a la transformació digital i modernització de les administracions de les entitats locals, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència. A l'article 4 s'estableix que “les entitats beneficiàries han de complir les obligacions següents. En particular, les relatives a contribuir als objectius de canvi climàtic, a allò establert en relació amb el principi de no causar dany significatiu (principi DNSH), evitar conflictes d'interessos, frau, corrupció, o doble finançament, entre d'altres”.
- Ordre TED/1476/2021, de 27 de desembre, per la qual es regulen les bases per a la concessió d'ajudes, en règim de concurrència competitiva, dirigides a projectes d'infraestructures ambientals, socials i digitals a municipis de zones afectades per la transició energètica en el marc de Pla, i es procedeix a la convocatòria de les mateixes. A l'article 12, relatiu a altres obligacions dels beneficiaris, es fa esment a l'adopció de mesures adreçades a prevenir, detectar, comunicar i corregir el frau i la corrupció; prevenir el conflicte d'interès i el doble finançament; l'establiment de mecanismes que assegurin l'assoliment dels objectius i compromisos per determinar el valor dels indicadors, fites i objectius pertinents del Pla; el sotmetiment a actuacions de comprovació i control financer, etc.

4) FITES, OBJECTIUS I INDICADORS

- **Indicadors:** mesuradors del progrés o avenç a través dels quals es determina el grau de compliment de les fites i objectius.

- **Fites i objectius (FiO):** són metes a assolir amb l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència concretades en indicadors quantitius o qualitius específics. Aquests indicadors permeten verificar que les mesures, projectes, subprojectes o línies d'acció aconseguen els resultats definits.
- **Fites i objectius CID:** FiO en funció de la consecució de les quals es desemborsen els fons del Mecanisme de recuperació i resiliència. Cada FiO s'associa a única mesura.
- **Fites i objectius OA:** FiO que es defineixen per monitoritzar les FiO CID (monitoring indicators). Cada FiO s'associa a única mesura.
- **Fites i Objectius de gestió:** FiO per a la gestió i seguiment intern (entitats decisores, entitats executores, autoritat de control i autoritat responsable). S'associen a projectes, subprojectes o línies d'acció.
- **Fites i Objectius crítics:** FiO per a la gestió de projectes o subprojectes la consecució dels quals és imprescindible per al compliment dels FiO CID.
- **Fites i Objectius no crítics:** FiO de gestió de projectes o subprojectes per a la gestió i seguiment. El seu incompliment no suposa l'incompliment. Les entitats locals reportaran de manera periòdica informació relacionada amb el compliment de les fites i objectius a les entitats executores. Aquesta informació s'incorporarà als informes de seguiment i de gestió per part de les entitats executores i decisores.

5) TIPOLOGIA D'INFORMES

- **Informe de seguiment:** informe mensual automàtic que recull el progrés de les fites i objectius, l'execució pressupostària, les desviacions de la planificació inicial i les mesures correctores aplicades per a cada àmbit (mesures, projectes i subprojectes).

- **Informe de previsions:** informe trimestral on s'identifiquen possibles riscos d'incompliment, les desviacions respecte a la planificació inicial i les mesures correctores o preventives aplicades.
- **Informe de gestió:** document que conté l'estat de situació de cada àmbit (component, mesura, projecte o subprojecte) en relació amb les fites i objectius, la resta dels requeriments del reglament i la informació comptable sobre la despesa incorreguda. Cada entitat executora generarà l'informe de gestió de manera semestral que serà remès a l'autoritat de control per part de l'autoritat responsable.
- **Certificat de compliment:** document generat automàticament a partir del registre a la plataforma informàtica del compliment de les fites o objectius.
- **Declaració de gestió:** acompanyarà cada sol·licitud de pagament que serà emesa per l'autoritat responsable a partir dels informes emesos per l'autoritat de control i la declaració de compliment de l'informe de gestió.

Les entitats decisores i executores hauran d'emplenar aquests informes. Les entitats beneficiàries remetran la informació necessària a les entitats executores per al seguiment de les fites i objectius, l'execució financera i qualsevol altra informació necessària d'integrar als informes.